

PROTOKÓŁ
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej
odbytej 25 lipca 2017 roku
w Urzędzie Gminy Zatory

Posiedzenie Komisji Rewizyjnej trwało od godz. 14.00 do godz. 15.00.

W posiedzeniu uczestniczyli:

1. Anna Chudoń - Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej
2. Zdzisław Prusinowski - Członek Komisji Rewizyjnej
3. Mariusz Kamiński - Członek Komisji Rewizyjnej
4. Grzegorz Falba - Wójt Gminy

(Listy obecności w załączeniu do protokołu)

Posiedzeniu przewodniczyła:

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej – p. Anna Chudoń

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie
2. Rozpatrzenie skargi na działalność Wójta Gminy Zatory
3. Zamknięcie obrad

Do pkt 1

Pani Anna Chudoń – Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej powitała zebranych i przedstawiła porządek posiedzenia.

Do pkt 2

W dniu 3 lipca br. do Rady Gminy Zatory wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Zatory złożona przez Mazowieckiego Kuratora Oświaty. Skarżący zarzuca Wójtowi Gminy niezgodne z prawem odwołanie dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych w Zatorach oraz ogłaszanie kolejnych konkursów na wyżej wymienione stanowisko, co zdaniem Skarżącego jest działaniem naruszającym rozstrzygnięcia nadzorcze w tym zakresie.

Zgodnie z przepisem art.229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy.

Również z przepisów ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych. Funkcję tę wykonuje komisja rewizyjna rady gminy. W tym stanie rzeczy Komisja Rewizyjna Rady Gminy Zatory na posiedzeniu w dniu 25 lipca br. podjęła czynności kontrolne mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

Wójt Gminy poinformował, iż zarządzeniem nr 29/2016 z dnia 28 czerwca br. p. Andrzej Krawczak został odwołany ze stanowiska Dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych w Zatorach. Następnie Wojewoda Mazowiecki rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 22 sierpnia 2016 r. stwierdził nieważność powyższego zarządzenia. Na przedmiotowe zarządzenie została złożona skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, który wyrokiem z dnia 30 marca br. skargę tą oddalił. Następnie, zgodnie z treścią art 173 § 1 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi od tego wyroku została złożona przez Wójta Gminy Zatory skarga kasacyjna do Naczelnego Sądu Administracyjnego. W związku z powyższym na chwilę obecną postępowanie w sprawie nie jest zakończone, a wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego nie podlega wykonaniu.

Jednocześnie zauważyć należy, że nigdy nie toczyło się przed sądem pracy żadne postępowanie sądowe z powództwa p. Andrzeja Krawczaka związane z odwołaniem go ze stanowiska dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych w Zatorach. Co za tym idzie nigdy nie zapadł też wyrok, mocą którego p. Andrzej Krawczak zostałby przywrócony do pracy na stanowisku dyrektora ZPO w Zatorach. Jedynie taki wyrok może stanowić podstawę do uznania, że p. Andrzej Krawczak jest zatrudniony na stanowisku dyrektora ZPO w Zatorach i dopuszczenia go do pracy na tym stanowisku. Wójt poinformował także o tym, że odwołanie nauczyciela ze stanowiska dyrektora szkoły przez organ prowadzący szkołę w wykonaniu uchwały publicznej władzy samorządowej, która zostanie następnie orzeczeniem sądu administracyjnego unieważniona, nie prowadzi do reaktywowania dyrektorskiego stosunku zatrudnienia. Z utrwalonej doktryny i jednolitej judykatury w sprawach pracowniczych wynika bowiem, że nawet sprzeczne z prawem lub nieuzasadnione rozwiązanie stosunku pracy nie jest nieważne z mocy prawa. Z konstrukcji i treści odpowiednich przepisów Kodeksu pracy wynika, że zarówno nieuzasadnione, jak i sprzeczne z prawem wypowiedzenie lub rozwiązanie stosunku pracy jest skuteczne i prowadzi do ustania stosunku pracy, a taki skutek może być zniweczony przez wniesienie do sądu pracy roszczenia kontestującego wadliwe lub bezprawne ustanie stosunku zatrudnienia. Czynność prawna pracodawcy lub podmiotu uprawnionego do działania za pracodawcę (organu prowadzącego szkołę uprawnionego do jej reprezentowania i

podejmowania czynności prawa pracy w stosunku do dyrektora szkoły), która zmierza do rozwiązania lub radykalnych modyfikacji nauczycielskiego stosunku pracy (powierzenia lub pozbawienia funkcji dyrektora szkoły), chociażby była oczywiście wadliwa prawnie, podlega zaskarżeniu do sądu pracy. Przepisy prawa pracy nie przewidują nieważności takiej zaskarżalnej czynności prawa pracy z mocy prawa ani z mocy wyroku sądu administracyjnego. Stwierdzenie wadliwości lub niezgodności z prawem zaskarżalnej czynności o rozwiązaniu lub istotnej modyfikacji stosunku zatrudnienia może nastąpić wyłącznie na podstawie i z mocy orzeczenia sądu pracy o jej bezskuteczności, o przywróceniu pracownika do pracy, bądź orzeczenia odszkodowawczego jeżeli pracownik nie żąda przywrócenia do pracy albo jeżeli uwzględnienie takiego roszczenia jest niemożliwe lub niecelowe. To przepisy prawa pracy normują skutki sprzecznych z prawem czynności prawnych pracodawcy, zmierzających do rozwiązania lub istotnych modyfikacji stosunku pracy, przeto wykluczone i niedopuszczalne w tym zakresie jest stosownie – wbrew treści art. 300 k.p. - cywilnoprawnych sankcji nieważności zaskarżalnych czynności prawa pracy lub skutku nieważności, który nie wynika z orzeczenia sądu administracyjnego o unieważnieniu uchwały legitymującej organ prowadzący szkołę do odwołania nauczyciela ze stanowiska dyrektora szkoły.

W związku z powyższym, wbrew twierdzeniom Skarżącego, nie można zarzucać Wójtowi, że podejmuje działania mające na celu wykonanie jego ustawowych obowiązków jako organu prowadzącego polegających na obsadzeniu stanowiska dyrektora ZPO w Zatorach.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Zatory zbadała zasadność skargi i po zapoznaniu się z jej zarzutami oraz stanowiskiem do skargi jednogłośnie uznała skargę za nieuzasadnioną. Następnie przygotowała stosowny projekt uchwały na sesję Rady Gminy Zatory w dniu 1 sierpnia 2017 r.

Do pkt 3

Pani Anna Chudoń podziękowała zebranych za udział, po czym zakończyła posiedzenie Komisji Rewizyjnej.

Protokółant

A. Wojtczak

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Chudoń