

UCHWAŁA NR 232/XXXVIII/2018
RADY GMINY ZATORY
z dnia 05 lipca 2018 r.

w sprawie odrzucenia w całości stanowiska związków zawodowych dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały rady Gminy Zatory w sprawie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych oraz doradców zawodowych zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez gminę Zatory.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015r. poz. 1881) uchwała się, co następuje:

§1

Odrzuca się w całości stanowisko:

- 1) Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddział Powiatowy w Pułtusk,
- 2) Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty Ziemi Pułtuskiej NSZZ „Solidarność” w Pułtusk,

- wyrażające negatywną opinię w sprawie przedstawionego projektu Rady Gminy Zatory w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych oraz doradców zawodowych.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zatory.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Zatory
Zdzisław Lusocki

Uzasadnienie

W przypadku negatywnej opinii związku zawodowego na temat projektu uchwały Rady Gminy, zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy o związkach zawodowych. Rada Gminy musi ustosunkować się co do ww. opinii. Przytoczony przepis stanowi, iż „ w razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska związku, właściwy organ administracji rządowej lub samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska. W razie rozbieżności stanowisk związek może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego”.

Zarząd Oddziału ZNP w Pułtusku pismem z dnia 23.03.2018r. negatywnie zaopiniował projekt uchwały, który zakładał maksymalną ilość godzin dla wymienionej grupy nauczycieli, tj. 22 godziny, argumentując, że przywołana ustawa nie obliguje do ustalenia pensum w wysokości 22 godzin, wskazuje tylko, że nie może ono przekraczać 22 godzin. Natomiast Komisja Międzyzakładowa Pracowników Oświaty Ziemi Pułtuskiej pismem z dnia 04.04.2018 roku wydała negatywną opinię na projekt uchwały Rady Gminy Zatory w sprawie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych oraz doradców zawodowych zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez gminę Zatory nie podając żadnej przyczyny.

Zwiększenie pensum z 20 do 22 godzin było podyktowane koniecznością zapewnienia większej dostępności zajęć specjalistycznych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę. Pensum jest jedynie określoną liczbą obowiązkowych zajęć dydaktycznych i wychowawczych, wymaganych przez organ prowadzący. Przy 22 –godzinnym pensum nauczyciele specjaliści nie przekroczą 40-godzinnego tygodnia pracy, który jest określony w art. 42 ust. 1 Karty Nauczyciela. Pozostałe 18 godzin zagospodarowują sobie na czynności przygotowawcze i inne czynności związane z pracą według własnych potrzeb i możliwości. To organ prowadzący ma wyłączne prawo decydowania o wysokości pensum nauczycieli wymienionych w art. 42 ust. 7 pkt. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, co potwierdza wyrok Sadu Najwyższego z dnia 25 stycznia 2007 r. (sygn. I PK 195/06) stwierdzający, iż gmina może swobodnie regulować wysokość pensum pedagogów i innych specjalistów, w zależności od lokalnego zapotrzebowania na tego typu zajęcia specjalistyczne. Także wyrok Sadu Najwyższego z dnia 11 stycznia 2011 r. (sygn. I PK 153/1 0) w uzasadnieniu prezentuje pogląd, iż „stanowisko nauczyciela przedmiotu edukacyjnego, dla którego pensum zostało określone w art. 42 ust. 3, jest stanowiskiem innym, związanym z innymi zadaniami, obowiązkami i uciążliwościami, od stanowiska nauczyciela pedagoga lub nauczyciela logopedy, podobnie jak jest stanowiskiem innym od stanowiska nauczyciela praktycznej nauki zawodu czy nauczyciela bibliotekarza, dla których określona została większa liczba godzin obowiązkowego wymiaru zajęć”.

Wszelkie wątpliwości w tej sprawie rozwiewa uchwała Sadu Najwyższego z dnia 21 marca 2012 r. (III PZP 2/12) w składzie 7 sędziów, potwierdzająca prawo samorządu lokalnego do swobodnego regulowania pensum nauczycieli specjalistów. „ Wątpliwości związane z dopuszczalnością regulowania czasu pracy nauczycieli przez radę gminy nie mają podstaw. Uchwała rady gminy nie jest aktem wykonawczym do ustawy w rozumieniu art. 92 ust. 1 Konstytucji. Organ samorządu terytorialnego ma odrębne umocowanie w art. 94 Konstytucji do ustanowienia prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie (tu: art. 42 ust. 7 pkt 3 KN)”- jak wynika z uchwały. Uchwała stwierdza również, iż Karta Nauczyciela określa rozpiętość pensum nauczycieli od 18 do 30 godzin, w zależności od realizowanych przez nich zadań. Pensum wskazane przez Gminę mieści się więc w rozpiętości innych specjalności nauczycielskich, regulowanych przez Kartę Nauczyciela. Warto nadmienić, że w ostatniej nowelizacji prawa oświatowego MEN odrzuciło postulaty związków zawodowych dotyczące wysokości pensum specjalistów, nie widząc potrzeby zmian zapisów art. 42 ust. 7 pkt 3 KN.

Reasumując, decyzja Rady Gminy jest zgodna z prawem i zasadna merytorycznie. Stąd decyzja o odrzuceniu w całości stanowiska Zarządu Oddziału Powiatowego ZNP w Pułtusk i Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty Ziemi Pułtuskiej NSZZ Solidarność Region Mazowsze.

PRZEWODNICZĄCY
Rada Gminy Zielony
Zdzisław Lasocki